

# DIE WELT BEWEGT SICH DOCH: DIE FREIHANDELSZONE ZWISCHEN EU UND MERCOSUR

## THE WORLD CONTINUES TO MOVE: THE FREE TRADE ZONE BETWEEN THE EU AND MERCOSUR



**D**ie Verhandlungen liefen 20 Jahre: Am 28. Juni 2019 verständigten sich die zum Mercosur-Verbund zusammengeschlossenen Staaten Südamerikas und die Europäische Union über ein umfassendes Freihandelsabkommen. Mitglieder des Mercosur (Mercado Común del Sur, Gemeinsamer Markt des Südens; die ebenfalls offizielle portugiesische Bezeichnung lautet Mercosul für Mercado Comum do Sul) sind Argentinien, Brasilien, Paraguay und Uruguay, assoziiert sind eine Vielzahl weiterer Staaten Lateinamerikas, die Mitgliedschaft Venezuelas ist seit dem 5. August 2017 dauerhaft suspendiert, Mexiko ist Beobachter. Es gibt Bestrebungen einer Verständigung des Mercosur zu den Staaten am Pazifik, der „Alianza pacífica“, die von Chile bis Mexiko reicht. Entsprechende Abkommen des Mercosur mit Kanada und den EFTA-Ländern sind in Vorbereitung. Ziel ist auch eine Öffnung der bisher eher abgeschirmten lokalen Wirtschaft. Das Abkommen sei kein Endpunkt, sondern der Beginn („is not a point of arrival but the departure“), erklärte der Präsident Argentiniens Mauricio Macri.

Mit diesem Abkommen wird Europa seine Chancen auf dem südamerikanischen Markt – der noch immer von den USA dominiert wird – weiter stärken. Auch gegenüber China als großem Investor in ganz Lateinamerika würden weitere Zeichen gesetzt werden. Angesichts des Handelskonfliktes auch zwischen China und den USA erachtete Lateinamerika die Stärkung seiner Beziehungen zu Europa als hilfreich. Beide Regionen teilen den Wunsch nach stärkerer Demokratie und Multilateralismus. Aus europäischer Sicht werden die Staaten unserer Südachse (Spanien, Portugal und Italien) hoffentlich am stärksten vom Vertrag

**T**he negotiations went on for 20 years. But finally, on 28 June 2019, the South American states that comprise the Mercosur union and the European Union agreed on a comprehensive free trade agreement. Members of the Mercosur (Mercado Común del Sur, the Mutual Market of the South; the equally official Portuguese name being Mercosul, meaning Mercado Comum do Sul) are comprised of Argentina, Brazil, Paraguay, and Uruguay, while a number of other Latin American states are associated with the union. Venezuela’s membership has been suspended since 5 August 2017, and Mexico is an observer. There are attempts to extend agreements to the Mercosur to the Pacific states, the “Alianza pacífica,” which reaches from Chile to Mexico. There are also Mercosur agreements with Canada and the EFTA countries in the works. The goal is to open up previously shielded local economies. The agreement isn’t a point of arrival, but of departure, said Argentina’s President Mauricio Macri.

With this agreement, Europe will be able to strengthen its chances in the South American market, which is still strongly dominated by the USA. The agreement will also make a mark on China, which is currently a huge investor in all of Latin America. Considering the trade conflict between China and the USA, Latin America also sees a strengthening of relations with Europe as beneficial. Both regions share the desire for stronger democracy and multilateralism. From a European point of view, the states in the southern region (Spain, Portugal, and Italy) will hopefully benefit the most from the agreement. The European Council and the European Parliament still need to ratify the agreement. It will become one of the largest free trade zones in the world.

### **Mechanical engineers and farmers will profit**

Why did negotiations take 20 years? Why were there so many setbacks? The EU wanted to protect its agriculture, while individual Mercosur countries wanted to protect their most important industries. Brazil for example was concerned about its domestic automobile industry. At the

◀ **Farmer im brasilianischen Campo Verde. Die EU will sich erheblich für landwirtschaftliche Produkte aus Südamerika öffnen.**

Farmers in the Brazilian Campo Verde. The EU wants to open up considerably for agricultural products from South America.

profitieren. Der Europäische Rat und das Europäische Parlament müssen das Abkommen noch genehmigen. Es wird eine der größten Freihandelszonen der Welt entstehen.

### **Maschinenbauer und Farmer profitieren**

Warum dauerten die Vertragsverhandlungen 20 Jahre? Weshalb wurden sie von vielen Rückschlägen begleitet? Die EU wollte ihre Landwirtschaft schützen, einzelne Länder des Mercosur ihre wichtigsten Industrien, Brasilien zum Beispiel die heimische Automobilindustrie. Europa schwächelte Anfang des Jahrhunderts, heute hängt der Mercosur in Produktivität, Kapitalausstattung und Innovationsdynamik zurück. Die Länder Lateinamerikas tun sich bis heute schwer mit der Vorstellung, auch nur teilweise ihre Souveränität einzuschränken, was vor dem Hintergrund der kolonialen Vergangenheit auch nicht sonderlich überrascht und vielleicht sogar eine Folge dessen ist. Hinzu kommt die Erwartung der Bevölkerung, die heimische Wirtschaft zu schützen.

Im Mercosur-Raum leben rund 260 Millionen Menschen, das entspricht gut der Hälfte der heutigen EU-Bevölkerung. Die EU exportiert jährlich Waren im Wert von etwa 45 Milliarden Euro nach Mercosur und importiert Waren im Wert von etwa 43 Milliarden. Dem Export von Dienstleistungen von 23 Milliarden Euro stehen allerdings Einfuhren von nur etwa elf Milliarden gegenüber. Das Abkommen wird über einen 15-jährigen Zeitraum Zölle auf 91 Prozent der Waren beseitigen, die EU-Unternehmen in den Mercosur exportieren. Betroffen sind insbesondere Kraftfahrzeuge und -teile, Maschinen, Chemikalien, Bekleidung und Textilien, Arzneimittel und Lebensmittel. Die derzeitigen Zölle betragen bis zu 35 Prozent bei vier Milliarden Aufkommen jährlich. Umgekehrt werden EU-Einfuhrzölle auf 92 Prozent Mercosur-Waren beseitigt. Hierunter fallen in erster Linie landwirtschaftliche Produkte wie Rindfleisch, Geflügel, Schweinefleisch, Zucker, Ethanol, Reis, Honig, Käse und Milchpulver. Bezüglich des Exports von Soja ändert sich nichts, die Zölle liegen bereits jetzt bei null. Kurz gefasst begünstigt das Abkommen die europäischen Maschinenbauer und die Farmer des Mercosur.

### **Geografische Angaben und verantwortungsvolle Lieferketten**

Die EU-Kommission geht davon aus, dass bestehende hohe Lebensmittelstandards nicht verletzt werden. Das „Vorsorgeprinzip“, das ein Einschreiten lokaler Behörden bei möglicher Verletzung erlaubt, bleibt bestehen. EU und Mercosur verpflichten sich dazu, das Pariser Klimaschutzabkommen wirksam umzusetzen, das Abkommen bekennt sich außerdem zum Kampf gegen Entwaldung. Im Bereich der Dienstleistungen soll das Übereinkommen gleiche Wettbewerbsbedingungen zwischen Dienstleistern in bei-

beginning of the century, Europe was lagging behind, but now the Mercosur is falling back in terms of productivity, capital resources, and innovational dynamics. Latin America's countries are struggling to consider even partially limiting their sovereignty, which is no surprise given their colonial past and its consequences. In addition, there's also the populations' expectation to protect the domestic economy. Around 260 million people live in the Mercosur area, which is about half of today's EU population. The EU annually exports goods worth about 45 billion Euro to Mercosur, and imports goods worth about 43 billion. However, when it comes to services, exports with 23 billion Euro surpass imports of only eleven billion. The treaty will remove tariffs on 91 percent of goods that EU companies export into the Mercosur across a 15-year period. This will particularly affect automobiles and parts, machines, chemicals, clothing and textiles, pharmaceuticals, and foodstuffs. The current tariffs reach up to 35 percent and amount to about four billion annually. On the flip side, EU-import tariffs will be eliminated on 92 percent of Mercosur goods. This will primarily affect agricultural products such as beef, poultry, pork, sugar, ethanol, rice, honey, cheese, and powdered milk. Nothing will change regarding the export of soy, where tariffs are already at zero. In summary, the treaty will benefit the European mechanical engineers and Mercosur's farmers.

### **Geographic indicators and responsible supply chains**

The EU Commission is assuming that the high standards of quality for food items won't suffer. The "precautionary principle" that allows local authorities to intervene if they believe these standards to be threatened remains. The EU and Mercosur have committed themselves to effectively implement the Paris Climate Accords, which pledges to also fight deforestation. In terms of services, the agreement is meant to establish equal competitive conditions between service providers in both regions. For the first time, the Mercosur countries will be opening their public procurement markets, while other points guard the special status of so-called "geographic indicators" such as Parma ham and Champagne, or Cachaça or wines from Mendoza, Argentina. From Europe's perspective, 357 geographic indicators will be protected. Further regulations will also deal with "responsible supply chains" and the protection of employee rights. In order to promote small and mid-sized businesses, both sides will elect a corresponding coordinator.

### **Focus on Brazil**

The EU will be significantly opening its borders for agricultural products, which is the main export of the Mercosur. This means that the already competitive market in Europe will be introduced to new players for goods such as sugar or wine. The European agrarian economy has been hesitant of the agreement, while the German economy welcomes it. But the treaty still needs to overcome some hurdles: France and other countries fear an increase in beef imports. Environmental groups have criticised the possibility of accelerated deforestation, especially in Brazil. Unrelated to the

den Regionen ermöglichen. Die Mercosur-Länder öffnen zum ersten Mal ihre öffentlichen Beschaffungsmärkte, andere Punkte gewähren den Sonderstatus für sogenannte „geografische Angaben“ wie Parmaschinken und Champagner, umgekehrt für Cachaça oder Weine aus Mendoza (Argentinien). Aus der Sicht Europas werden 357 geografische Angaben geschützt. Weitere Regelungen befassen sich mit „verantwortungsvollen Lieferketten“ und dem Schutz der Arbeitnehmerrechte. Zur Förderung kleiner und mittlerer Unternehmen wird auf jeder Seite ein entsprechender Koordinator benannt werden.

## Brasilien im Fokus

Die EU öffnet damit in erheblichem Maße ihre Grenzen für landwirtschaftliche Produkte, dem Hauptexport des Mercosur. Damit erhält der bereits jetzt heftig umkämpfte Markt beispielsweise für Zucker und Wein in Europa neue Spieler. Die europäische Agrarwirtschaft steht dem Abkommen eher zurückhaltend gegenüber, die deutsche Wirtschaft begrüßt es. Das Abkommen muss noch einige Hürden nehmen: Frankreich und andere Länder befürchten eine Zunahme der Rindfleischimporte. Umweltgruppen kritisieren eine mögliche Beschleunigung der Abholzung der Urwälder gerade Brasiliens. Unabhängig vom geplanten Abkommen verteidigt der brasilianische Präsident Jair Bolsonaro auch gegenüber europäischen Regierungschefs, denen er eine ökologische Psychose vorwirft, seine Pläne, den Amazonasregenwald stärker wirtschaftlich zu erschließen: „Der Amazonas gehört uns, nicht euch“. Der aktuelle Handelskrieg zwischen den USA und China rückt Brasilien noch stärker in den Fokus. Brasilien als weltweit größter Exporteur von Soja ersetzt das durch chinesische Importzölle blockierte US-amerikanische Soja. Dies könnte zur Ausweitung der lokalen Sojaproduktion führen – zu Lasten des Regenwaldes. Postwendend reagierten Irland und Frankreich mit dem Hinweis, das Abkommen scheitern zu lassen.

Handelsabkommen scheinen auch für Menschen mit unbändigem Freiheitsdrang eine Faszination auszuüben: Der neu ernannte britische Premierminister Boris Johnson wies mit seinem Amtsantritt unter anderem die britischen EU-Beamten auf die Notwendigkeit des verstärkten Fokus auf neue Handelsabkommen hin. Offensichtlich scheint Bindung irgendwie doch gut zu tun. Mit der drittgrößten Volkswirtschaft Japan schloss die EU mit Wirkung zum 1. Februar 2019 ein Handelsabkommen, das erstmals ein Bekenntnis zum Klimaschutz enthielt. Bei einem anderen Abkommen wurde ein weiterer Schritt zur endgültigen Wirksamkeit erzielt: Frankreich machte Mitte Juli den Weg frei für das zwischen der EU und Kanada unterzeichnete Handelsabkommen CETA. Strittig war in Frankreich das Thema möglicher Absenkungen der Gesundheitsstandards. Das bereits in Kraft befindliche Abkommen muss noch von einzelnen Parlamenten gebilligt werden, auch in Deutschland. Hier werden im Hinblick auf CETA wohl noch die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts und die drei Landtagswahlen im Herbst abgewartet werden. ■



▲ Der argentinische Präsident Mauricio Macri traf Bundeskanzlerin Angela Merkel während des G7-Gipfels in La Malbaie 2018. Dort ging es auch um die Handelsbeziehungen zwischen Südamerika und Europa.

Argentine President Mauricio Macri met Chancellor Angela Merkel during the G7 summit in La Malbaie in 2018. It also dealt with trade relations between South America and Europe.

planned treaty, the Brazilian President Jair Bolsonaro has defended his plans to further explore the Amazon's economic potential even from European heads of state, who he claims are suffering from ecological psychosis. "The Amazon rainforest belongs to us, not to you." The current trade war between the USA and China has increasingly put the focus on Brazil. Brazil is the world's biggest exporter of soy and has replaced US soy in China, since Chinese import tariffs are keeping the Americans out. This could lead to an expansion of local soy production - to the detriment of the rainforest. Immediately afterward, Ireland and France suggested that the treaty should be left to fail.

Trade agreements seem to evoke fascination even among people with a need for independence: During his inauguration, the newly elected British Prime Minister Boris Johnson emphasised to his British EU-officials how important it was to focus on the trade agreement. Apparently bonds are useful for some things. On 1 February 2019, the EU signed a trade agreement with Japan, the third-largest national economy, which contained a clause about climate change. Abitger agreement took it one step further, to positive effect: In mid-June, France cleared the way for the CETA free trade agreement, signed between the EU and Canada. France was on the fence because of the possibility of lowered health standards. The agreement, which is already in force, still needs to be approved by individual parliaments, including in Germany. The Federal Constitutional Court and the three state elections in autumn will definitely decide on CETA. ■



### AUTOR / AUTHOR: Ferry Wittchen

Rechtsanwalt und Steuerberater im Raum Stuttgart. Er berät insbesondere mittelständische Unternehmen im Rahmen der Internationalisierung.

Lawyer and tax-advisor in the Stuttgart region, and advises especially medium-sized enterprises within the context of internationalisation.